

RREGULLORE

PER

**HETIMIN ADMINISTRATIV TE SINJALIZIMIT DHE MBROJTJEN
E KONFIDENCIALITETIT, NE BASHKINE ELBASAN**

KREU RREGULLA TE PERGJITHSHME

Neni Baza ligjore

Rregullorja per hetimin administrativ te sinjalizimit dhe mbrojtjen e konfidencialitetit, ne Bashki, bazohet ne piken 10, te nenit 13, te ligjit nr.60/2016, "Per sinjalizimin dhe mbrojtjen e sinjalizuesve", te ndryshuar, ne Kodin e Procedurave Administrative, si dhe ne baze te urdhrave, udhezimeve e akteve te tjera nenligjore te miratuara nga Inspektori i Pergjithshem i ILDKPKI-se.

. Neni2 Objekti

Objekti i kesaj rregulloreje eshte percaktimi i rregullave per proceduren e shqyrtimit te hetimit administrativ te sinjalizimit dhe i mekanizmave te mbrojtjes se konfidencialitetit ne zbatim te ligjit nr.60/2016, "Per sinjalizimin dhe mbrojtjen e sinjalizuesve", te ndryshuar.

Neni3 Perkufizime

Ne kete rregullore, termat e meposhtem kane keto kuptime:

- I. "ILDKPK.I", Inspektorati i Larte i Deklarimit dhe Kontrollit te Pasurive dhe Konfliktit te Interesave.
2. "Institucioni", autoriteti publik, Bashkia Elbasan
3. "Njesia pergjegjese", organ i posacem, i caktuar brenda Bashkise, i ngarkuar me detyren e shqyrtimit te hetimit administrativ te sinjalizimit dhe shqyrtimin e kerkeses per mbrojtjen e sinjalizuesit, sipas percaktimeve te ligjit nr.60/2016, "Per sinjalizimin dhe mbrojtjen e sinjalizuesve", te ndryshuar.
4. "Sinjalizim", raportimi i informacionit nga ana e sinjalizuesit te njesia pergjegjese per veprime apo praktika te dyshuara korrupsioni, te kryera ne vendin e tij te punes ne autoritetin publik.
5. "Sinjalizues", individi, i cili aplikon ose eshte ne marredhenie pune ose ka punuar me pare ne Bashki, pavaresisht nga natyra e marredhenies se punes ose kohezgjatjes se saj, si dhe nese paguhet ose jo, qe sinjalizon nje veprim ose praktike te dyshuar korrupsioni.
6. "I sinjalizuar", rije ose me shume persona ndaj te cileve behet nje sinjalizim, sipas ketij ligji, ne lidhje me nje veprim ose praktike te dyshuar korrupsioni.
7. "Veprim ose praktike e dyshuar korrupsioni", nje veprim ose mosveprim, fakte ose rrethana te kryera ne institucion, per te cilat sinjalizuesi dyshon ne nirebesim, sipas ketij ligji, se mund te perbeje korrupsion.

KREUII VEPRIMTARIA E NJESISE PERGJEGJESE

Neni4 Parimet e veprimtarise

Njesia pergjegjese, per zbatimin e ligjit nr.60/2016, "Per sinjalizimin dhe mbrojtjen e sinjalizuesve", te ndryshuar, bazohet ne parimin e:

- a) ruajtjes se konfidencialitetit te informacionit te sinjalizimit dhe sekretit shteteror;
- b) njohjes se identitetit te sinjalizuesit, pervey rastit kur ligji lejon pranimin e nje sinjalizimi anonim;
- c) sinjalizimit vullnetar te nje veprimi ose praktike te dyshuar te korrupsionit;
- y) integritetit dhe paanshmerise gjate shqyrtimit te sinjalizimit;
- d) zbatimit te mekanizmeve te efektshem dhe te pershtatshem per mbrojtjen e te drejtave dhe interesave legjitime te sinjalizuesit;
- dh) procedures se hetimit administrativ te sinjalizimit ne menyre te shpejte dhe te besueshme.

KREUIII PROCEDURAT E VEPRIMIT

Neni5 Kryerja e veprimeve procedurale

1. Veprimet procedurale te njesise pergjegjese kryhen ne perputlje me ligjin nr.60/2016, "Per sinjalizimin dhe mbrojtjen e sinjalizuesve", te ndryshuar, dhe ne rast te mosparashikimit nga ky ligj, sipas Kodit te Procedurave Administrative.
2. Njoftimet per veprimet procedurale, per te cilat njesia pergjegjese cakton afate, duhet te permbajne paralajmerimin e shprehur per pasojat e mosrespektimit te afatit.

Neni6 Forma dhe permbajtja e sinjalizimit

1. Sinjalizimi behet me ydo mjet komunikimi, ne forme te shkruar ose deklarohet verbalisht para punonjesit te caktuar te njesise pergjegjese dhe dokumentohet me shkrim prej ketij te fundit.
2. Sinjalizimi permban te pakten:
 - a) te dhenat e identitetit te sinjalizuesit;
 - b) te dhenat e kontaktit te sinjalizuesit;
 - c) pershkrimin e fakteve e te rrethanave te njohura nga sinjalizuesi per veprimin ose praktiken e dyshuar te korrupsionit, shoqeruar me provat perkatese per aq sa eshte e mundur;
 - y) referimin perkates ne Kodin Penal te Republikes se Shqiperise, per aq sa eshte e mundur nga sinjalizuesi, te vepres ose praktikes se dyshuar te korrupsionit;
 - e) ne rastin e sinjalizimit tek ILKPDI-ja, shkaqet ligjore dhe rrethanat e faktit, per aq sa eshte e mundur nga sinjalizuesi per perdorimin e mekanizmit te sinjalizimit te jashtem.

3. Sinjalizuesi mund te zgjedhe te mbetet anonim dhe sinjalizimi pranohet nga njesia pergjegjese si e tille, vetem nese ne te jane shprehur qarte dhe jane arsyetuar shkaqet e anonimatit e te dhenat e sinjalizuara sigurojne nje baze te mjaftueshme per te hetuar administrativisht veprimin ose praktiken e dyshuar te korrupsionit.
4. Ne rastet kur sinjalizimi nuk eshte depozituar sipas formes dhe permbajtjes se mesiperme, sinjalizuesit i kerkohet me shkrim te korrigoje keto te meta, brenda 7 (shtate) diteve nga data e marrjes se njoftimit per korrigjim.
5. Sinjalizimi plotesohet sipas formularit "Sinjalizim i nje veprimi ose praktike te dyshuar korrupsioni", bashkelidhur kesaj rregulloreje.

Neni 7

Mosfillimi i hetimit administrativ

1. Njesia pergjegjese ka te drejte te mos filloje hetimin administrativ, nese:
 - a) sinjalizimi nuk eshte depozituar sipas formes dhe permbajtjes se kerkuar dhe sinjalizuesi nuk korrigjon keto te meta, brenda 7 (shtate) diteve nga data e marrjes se njoftimit per korrigjim;
 - b) sinjalizimi permban fakte dhe rrethana qe nuk perfshihen ne fushen e zbatimit te Ligjit nr.60/2016, te ndryshuar, sipas nenit 3, pika 6, te tij;
 - c) nga permbajtja e sinjalizimit de! haptazi se nuk ka elemente te kundervajtjes administrative ose te vepres penale.
2. Mosfillimi i hetimit administrativ behet me vendim te arsyetuar te njesise pergjegjese.

Neni 8

Hetimi i drejtperdrejte nga ILDKPKI-ja

1. Sinjalizuesi ka te drejte te sinjalizoj vepren e dyshuar te korrupsionit tek ILDK.PKI-ja, ne rastet kur:
 - a) njesia pergjegjese ne Bashki nuk fillon hetimin administrativ ose perfundon hetimin ne kundershkrim me nenin 14, te Ligjit nr.60/2016, te ndryshuar;
 - b) ekziston dyshimi i arsyeshem se pritesi i sinjalizimit ne njesine pergjegjese ose persona te lidhur me te jane te perfshire ose kane nje interes te drejtperdrejte ose jo te drejtperdrejte, pasuror ose personal, ne veprimin ose praktiken e dyshuar te korrupsionit. Sipas rastit, personi i lidhur ka te njejtin kuptim me percaktimet e bera ne ligjin per tregtaret dhe shoqerite tregtare ose ligjin per parandalimin e konfliktit te interesave ne ushtrimin e funksioneve publike;
 - c) ka arsye te tjera te bazuara per te dyshuar ne integritetin dhe paanshmerine e njesise pergjegjese ne shqyrtimin e sinjalizimit;
 - r;) prova e sinjalizuesit, ne lidhje me veprimin ose praktiken e dyshuar te korrupsionit mund te fshihet ose te shkaterrohet nga institucioni.
2. Ne rastet e permendura ne piken 1, te ketij neni, r;do hetim i njesise pergjegjese, nese ka filluar, nderpritet dhe sinjalizimi hetohet ne vijim nga ILDK.PKI-ja. Ne rast se nuk vertetohen kushtet e percaktuara ne piken I, te ketij neni, Inspektori i Pergjithshem i ILDK.PKI-se, me vendim te arsyetuar, e dergon sinjalizimin per nisjen ose vijimin e hetimit administrativ te njesia pergjegjese ne Bashki.

KREUIV HETIMI ADMINISTRATIV

Neni 9 Regjistrimi i sinjalizimit

1. Sinjalizimet regjistrohen ne nje regjister te posa9em protokolli dhe elektronik per regjistrimin e sinjalizimeve, sipas formularit "Regjistri i sinjalizimit ne njesine pergjegjese ne bashki", bashkelidhur kesaj rregulloreje.
2. Njesia pergjegjese nuk mund te refuzoje per asnje shkak regjistrimin e sinjalizimit.

Neni 10 Parimet e hetimit administrativ nga njesia pergjegjese

Ne kryerjen e hetimit administrativ, njesia pergjegjese vepron:

- a) me ndershmeri, paanshmeri dhe efikasitet, duke pasur parasysh interesat legjitime te sinjalizuesit;
- b) ne menyre te pavarur nga pikepamja politike dhe 9do influence tjeter e padrejte qe mund te pengoje realizimin e detyrave;
- c) duke shmangur 9do konflikt interesi te mundshem perpara fillimit te hetimit administrativ;
- 9) duke marre te gjitha masat e pershtatshme per te mbrojtur dokumentacionin dhe provat lidhur me sinjalizimin nga zhdukja, fshehja, ndryshimi, falsifikimi dhe veprime te tjera, te cilat synojne asgjesimin e tyre;
- d) duke ruajtur konfidencialitetin e informacionit dhe duke mbrojtur te dhenat ne permbajtje te 9do sinjalizimi;
- dh) duke ruajtur sekretin shteteror ne permbajtje te nje sinjalizimi, ne zbatim te ligjit.

Neni 11 Procedura e hetimit administrativ

1. Njesia pergjegjese heton administrativisht sinjalizimin, ne perputhje me proceduren e percaktuar ne ligjin nr.60/2016, te ndryshuar. Per aq sa nuk parashikohet ndryshe ne kete ligj, ajesia pergjegjese zbaton dispozitat e Kodit te Procedurave Administrative.
2. Njesia pergjegjese ka te drejte te kerkoje informacione dhe dokumente, te urdheroje inspektime ose analiza, te mbledhe deklarata ose te pyese personat ne dijeni ose per rrethanat e ceshtjes ose te konsultohet me eksperte te fushave te ndryshme.
3. Ne hetimin administrativ merr pjese sinjalizuesi dhe cdo person tjeter i trete, kur dyshohet se posedon dokumente ose ka dijeni per rrethanat e sinjalizuara, perfshire dhe te sinjalizuarin, nese vleresohet e nevojshme nga njesia pergjegjese.
4. cdo pale pjesemarrese ne hetimin administrativ i garantohet nje proces i rregullt, ne perputhje me parashikimet ne Kodin e Procedurave Administrative, dhe cdo pale pjesemarrese:

- a) mund te jape deklarata me shkrim, argumente ose opinione;
 - b) mund te konsultohet me dosjen e hetimit;
 - c) ka te drejte te degjohet lidhur me pretendimet e tij.
5. Njesia pergjegjese njofton sinjalizuesin per cdo mase te marre ne pergjigje te sinjalizimit, jo me vone se 30 (tridhjete) dite nga momenti i kryerjes se veprimit. Pavaresisht nga afati i njoftimit te parashikuar ne kete pike, njesia pergjegjese eshte e detyruar t' i pergjigjet brenda 30 (tridhjete) diteve nga marrja e kerkeses per informacion, paraqitur me shkrim nga sinjalizuesi, ne cdo kohe, lidhur me ceshtjen e sinjalizuar prej tij.
 6. Institucioni dhe njesia pergjegjese, ne bashkepunim me ILKPDI-ne, marrin masa te menjehershme te castit dhe, per aq sa eshte e mundur, per te parandaluar ose penguar vazhdimin e pasojave te demshme nga veprimi ose praktika e dyshuar e korrupsionit te sinjalizuar.
 7. Nese ne perfundim te hetimit administrativ nga njesia pergjegjese, rezulton se veprimi ose praktika e dyshuar e sinjalizuar perben ose mund te perbeje nje shkelje administrative, sipas ligjit, njesia pergjegjese sipas rastit, ve ne dijeni organin kompetent.

Neni 12

Provat ne hetimin administrativ

- I. Njesia pergjegjese dokumenton cdo veprim qe kryen gjate hetimit administrativ. (cdo shkelje e detyrimit te zyrtareve per dhenie dokumentacioni shkresor apo dokumenti tjeter provues perben shkak per fillimin e procedimit ligjor ne varesi te shkeljes se konstatuar.
2. Njesia pergjegjese ka te drejte te keqyre sende, vende apo dokumentacion, me qellim fiksimin dhe dokumentimin e veprimeve apo te pasojave te veprimtarise apo praktikes se dyshuar te korrupsionit. Dokumentimi mund te behet me procesverbal, me mjete te tjera fotografike e filmike apo ne cdo menyre tjeter.
3. Ne raste te vecanta, kur njesia pergjegjese vlereson se ekzistojne rrethanat per manipulimin apo asgjесimin e dokumenteve shkresore, procedon me bllokimin e dokumentacionit apo te mjeteve te tjera provuese. Zyrtaret pergjegjes apo personat e tjere jane te detyruar te mos kryejne asnje veprim mbi keto dokumente gjate gjithе kohes qe ato jane te bllokuara. Ne ,cdo rast mbahet nje procesverbal, qe nenshkruhet nga anetaret e njesise pergjegjese dhe zyrtaret pergjegjes apo personat e tjere. Zhbllokimi i dokumentacionit behet me urdher te Sekretarit te Pergjithshem.
4. Gjate ushtrimit te detyres, njesia pergjegjese zbaton, per aq sa mund te jete e pershtatshme, te gjitha Iajetet dhe menytrat provuese te parashikuara ne Kodin e Procedurave Administrative.
5. Ne fund te kontrollit mbahet aktkontroli, i cili nenshkruhet nga njesia pergjegjese dhe zyrtaret e institucionit. Ne rast se keta te fundit nuk jane dakord me permbajtjen e aktit, kane te drejte te bejne verejtje dhe te paraqesin kundershime. Kopje te argumenteve dhe te dokumenteve kundershuese i bashkelidhen aktit.

Neni 13
Perfundimi i hetimit administrativ

1. Njesia pergjegjese perfundon hetirnin administrativ, nese:
 - a) gjate hetimit rezulton se sinjalizirni per veprimin ose praktiken e dyshuar te korrupsionit eshte i bazuar. Ne kete rast, njesia pergjegjese njofton meajehere organet kompetente;
 - b) siajalizuesi nuk ka vepruar ne kushtet e mirebesimit, ne zbatim te nenit 6, te ligjit nr.60/2016, te ndryshuar.
2. Ne dosjen e sinjalizirnit shenohet vendimi per perfundimin e hetimit administrativ nga njesia pergjegjese, i arsyetuar per te gjitha shkaqet qe kane 9uar ne vendirnmarrjen perkatese, si dhe masat e marra ne lidhje me sinjalizimin.

KREUV
RUAJTJA E KONFIDENCIALITETIT DHE E TE DHENAVE PERSONALE

Neni 14
Konfidencialiteti

1. Gjate procedures se hetimit administrativ te sinjalizimit, identiteti i sinjalizuesit u behet i ditur personave te trete vetem me pelqimin e tij me shkrim.
2. Njesia pergjegjese duhet te ruaje ne cdo kohe, ne menyre konfidenciale, informacionin e lidhur me sinjalizirnin, duke mos e perhapur ose transmetuar te persona te trete, si dhe te mos e perdore per qellime te tjera, pervec se me pelqimin me shkrim te sinjalizuesit ose per permbushjen e nje detyrimi ligjor.

Neni 15
Mbrojtja e te dhenave personale

- I. Te dhenat personale te individeve te perfshire ne hetimin administrativ perpunohen vetem per qellim te ligjit nr.60/2016, te ndryshuar. Ne 9do rast, perpunirni i te dhenave personale kryhet sipas parimeve dhe procedurave te legjislacionit ne fuqi per mbrojtjen e te dhenave personale.
2. Ne rastet kur, ne zbatimin e ketij ligji, konstatohet mosrespektim i legjislacionit per mbrojtjen e te dhenave personale, ceshtja i referohet Komisionerit per te Drejten e Informimit dhe Mbrojtjen e te Dhenave Personale.

KREUVII
AFATI PER PROCEDUREN E HETIMIT ADMINISTRATIV

Neni 16
Afati per vendimmarrjen

1. Procedura e hetimit administrativ te sinjalizimit nga njesia pergjegjese perfundon sa me shpejt te jete e mundur, por ne cdo rast, jo me vone se 60 (gjashtedhete) dite nga data e fillimit te hetimit, pervec se kur nga rrethanat kerkohet nje afat me i gjate.
2. Shtyrja e afatit per hetimin administrativ behet me vendim te arsyetuar te 11Jes1se pergjegjese, duke percaktuar edhe afatin e ri kohor te shtyrjes, ne perputhje me veshtiresine dhe kompleksitetin e ceshtjes.

KREUVIII
DISPOZITA TE FUNDIT

Neni 17
Raportimi

Njesia pergjegjese zbaton detyrat e ngarkuara nga ILKPDI-ja per lehtesimin dhe zhvillimin e procesit te sinjalizimit dhe i paraqet ILKPDI-se 9do vit,jo me vone se data 15 janar te vitit pasardhes, raport me shkrim per sinjalizimet e regjistruara, menytrat e ndjekura per hetimin administrativ te sinjalizimeve dhe mbrojtjen e konfidencialitetit.

FORMULAR I SINJALIZIMIT
"TE NJE VEPRIMI OSE PRAKTIKE TE DYSHUAR KORRUPSIONI"

DREJTUAR: Njesise pergjegjese, ne bashki, te caktuar ne zbatim te ligjit nr.60/2016, "Per sinjalizimin dhe mbrojtjen e sirifalizesve ", te ndryshuar.

1- Une, sinjalizuesi _____, lindur me ____, vendlindja ____, banues ne adresen: _____ dhe me kontakte _____ me detyren e _____ ne _____

paraqes sinjalizimin, si me poshte vijon:

2- Une, sinjalizuesi, zgjedh te mbetem anonim duke shpjeguar qarte dhe ne menyre te arsyetuar shkaqet e anonimatit, si me poshte vijon:

paraqes sinjalizimin, si me poshte vijon:

Bashkelidhur ketij sinjalizimi, provat perkatese qe paraqes jane, si me poshte vijon:

Nuk kam prova perkatese, por ato mund te gjenden _____

Per keto arsye, kam dyshime per ekzistencen e nje fakti qe perben vepren penale, te parashikuar nga neni _____ i Kodit Penal (*nese eshte e mundur ta percaktoni nje gje ti! ti/le*).

Ky formular sinjalizimi u mor ne dorezim me __/__/__, ne ___ nga _____ punonjes i njesise pergjegjese ne _____

Sinjalizuesi
Erner Mbiemer

Njesia pergjegjese
Erner Mbiemer

Registri i Sinjalizimit

NR	injalizuesi dhe funksioni	Autoriteti Publik	Sinjalizuar dhe funksioni	PCI"Shkrimi" i objektit te injalizimit	Rregjistrimi i kCrkeses	Mosfillimi i hetimit.	Fillimi i hetimit	Perfundimi i hetimit	Masat/ Njoftime	Kthimi pergjigjeje :sinjalizuesi	Ecuria
					nr. date	nr. date	nr. date	nr. date	Prokurorise / Policise		