REPUBLIKA SHQIPËRISË
KËSHILLI BASHKIAK ELBASAN

Nr. 4916 Prot

Elbasan, më 4.09.2026

NJOFTIM PËR KONSULTIM ME PUBLIKUN

Titulli: **Takim me Aktoret Lokale per prezantimin e mjeteve PP që Bashkia Elbasan përmes konsultimit publik: Elbasani i Gjelbër 2030**

Qëllimi: Bashkia e Elbasanit do organizoje dhe koordinoje **Takimin e konsultimit me aktoret lokale ne 23 Shtator 2026**, ku Bashkia Elbasan se bashku me projektin e Konvergjences se Drejtesise Mjedisore do të prezantojë mjetet e pjesëmarrjes publike para aktorëve lokalë dhe kombëtarë si pjese e konsultimit publik: Elbasani i Gjelbër 2030. Ky aktivitet është një moment kyç për:

- Prezantimin e mjeteve PP dhe aktivitetet per testimin e tyre.
- Diskutimin me grupet e interesit mbi përfitimet dhe sfidat e përdorimit të tyre.
- Ndërtimin e partneriteteve afatgjata për institucionalizimin e praktikave të pjesëmarrjes publike.

Kalendari: **23 Shtator 2026 ora 10:00, Bashkia Elbasan**

Bashkia e Elbasanit, në bashkëpunim me **Projektin e Konvergjencës së Drejtësisë Mjedisore (CEJ)**, i mbështetur nga **Agjencia Franceze e Zhvillimit (AFD)** dhe i zbatuar nga **Expertise France**, ju fton të merrni pjesë në **Takimin e Konsultimit me Aktorët Lokalë** në Bashkinë e Elbasanit, më **23 Shtator 2026**, si pjesë e konsultimit publik *Elbasani i Gjelbër 2030*.

Në këtë takim, Bashkia së bashku me projektin CEJ do të prezantojnë **Mjetet e Pjesëmarrjes Publike** (https://elbasani.gov.al/) dhe do të hapin diskutime mbi përfitimet, sfidat dhe ndërtimin e partneriteteve afatgjata për vendimmarrje gjithëpërfshirëse në shërbimet publike dhe qeverisjen mjedisore.

Pjesëmarrja juaj është thelbësore për të forcuar transparencën, për të përmirësuar shërbimet bashkiake dhe për të siguruar që Elbasani të ecë përpara drejt standardeve të Bashkimit Europian për qeverisje demokratike dhe gjithëpërfshirëse.

SEKRETARI I KËSHILLIT BASHKIAK
ELSID ZYMA

REPUBLIKA E SHQIPËRISË BASHKIA ELBASAN

EXPERTISE FRANCE
GROUPE AFD

Climate and Environmental Justice (CEJ) Convergence in the Western Balkans Project

Takim me Aktoret Lokale per prezantimin e mjeteve PP që Bashkia Elbasan përmes konsultimit publik: Elbasani i Gjelbër 2030 (1-30 Shtator 2026)

23 Shtator 2026
Elbasan

Konteksti

Pergatitja e mjeteve te pjesemarrjes publike per Bashkine Elbasan eshte bere e mundur ne saj te projektit te Konvergjences se Drejtesise Mjedisore (CEJ) te implementuar nga Expertise France dhe mbeshtetur nga AFD (Maj 2024 – Nentor 2026)

Procesi i vlerësimit të nevojave për pjesëmarrjen publike në Bashkinë e Elbasanit u zhvillua në vjeshtën e vitit 2025 dhe tregoi se, megjithëse ekzistojnë praktika të rëndësishme, ka ende një hendek mes pajtueshmërisë ligjore formale dhe angazhimit kuptimplotë të qytetarëve. Duke u mbështetur mbi këto gjetje, gjatë vitit 2026 Projekti CEJ, në bashkëpunim me Bashkinë, **përgatiti një paketë të mjeteve të pjesëmarrjes publike, e cila ofron një model të unifikuar me pesë faza (njoftim i hershëm, konsultim, rishikim, vendimmarrje me feedback, ndjekje dhe monitorim) dhe dhjetë mjete praktike** Mjetet praktike lokale: Paketa propozon dhjetë mjete praktike që mund të aplikohen me burimet ekzistuese bashkiake:

1. **Plani vjetor i konsultimit publik**
2. **Plani i komunikimit me tre faza**
3. **Model Partneriteti / Memorandumi i Mirëkuptimit**
4. **Model i planifikuesit të hapave të konsultimit**
5. **Udhëzues operativ ndërdrejtorial për konsultime publike**
6. **Formularë të shkruar (dixhitalë dhe të shtypshëm)**
7. **Shënim shpjegues për regjistrin elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike**
8. **Këshilla për moderim (për seancat dëgjimore publike)**
9. **Model i mekanizmit të reagimeve**

10. Treguesit kryesorë të performancës në pjesëmarrjen publike

Këto plotësohen nga praktika të frymëzuara nga Franca dhe Europa, të cilat e vendosin Elbasanin në linjë me standardet e BE-së:

A) **Kryerja e një takimi online**
B) **Udhëzime për pjesëmarrjen e të rinjve**
C) **Protokolli i zgjidhjes së konflikteve për pjesëmarrjen e publikut**
D) **Asambleja e Qytetarëve: Një Udhëzues Praktik për Bashkitë**
E) **Letër partneriteti për pjesëmarrje gjithëpërfshirëse të publikut**
F) **Pjesëmarrja Ndërkufitare: Nga Peizazhe të Rrezikuara drejt Peizazheve të Qëndrueshme ndaj Zjarreve: Studimi i Rastit Gata-Malkata**
G) **Kuptimi i Vlerësimit Strategjik Mjedisor (VSM) një krahasim analitik për proceset e Vlerësimit Strategjik të Mjedisit (SEA) sipas legjislacionit Shqiptqr dhe atij Francez**

Këto mjete jane te publikuara ne linkun e Bashkise https://elbasani.gov.al/ e ndihmojnë Bashkinë të forcojë transparencën, të rrisë besimin e komunitetit dhe të afrohet më shumë me standardet e BE-së për qeverisje demokratike dhe gjithëpërfshirëse.

Paketa e mjeteve po testohet deri në fund të tetorit 2026, duke u përdorur në praktikat e konsultimit për të parë si funksionojnë dhe si mund të përmirësohen. Takimi i sotëm me aktorët lokalë, i organizuar në bashkëpunim mes Bashkisë së Elbasanit dhe Projektit CEJ, është hapi i radhës në këtë proces dhe pjesë e eventit "Elbasani i Gjelbër 2030" (1–30 Shtator 2026).

Integrimi i mjeteve të pjesëmarrjes publike në praktikat e përditshme të Bashkisë është një domosdoshmëri e qeverisjes së mirë dhe një detyrim ligjor sipas Ligjit Nr. 139/2015 "Për Vetëqeverisjen Vendore". Ky ligj ngarkon bashkitë me ofrimin e shërbimeve bazë publike — administrimin e territorit, furnizimin me ujë, menaxhimin e mbetjeve, transportin publik, arsimin parashkollor, shërbimet sociale e kulturore, si dhe mbrojtjen e mjedisit — duke garantuar transparencë dhe përfshirje të qytetarëve në vendimmarrje. Përdorimi i mjeteve si Plani Vjetor i Konsultimit Publik, Mekanizmi i Reagimeve dhe Treguesit Kryesorë të Performancës e bën komunikimin më të qartë, siguron që zëri i qytetarëve të pasqyrohet në mënyrë sistematike dhe rrit llogaridhënien e institucioneve. Në proceset e vendimmarrjes mjedisore, veçanërisht për Vlerësimin Strategjik Mjedisor (VSM) dhe Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis (VNM), integrimi i këtyre mjeteve siguron përputhshmëri me legjislacionin kombëtar dhe afron Bashkinë e Elbasanit me standardet e Bashkimit Europian për qeverisje demokratike dhe gjithëpërfshirëse.

Qellimi i eventit lokal

Bashkia e Elbasanit do organizoje dhe koordinoje **Takimin e konsultimit me aktoret lokale ne 23 Shtator 2026**, ku Bashkia Elbasan se bashku me projektin e Konvergjences se Drejtesise Mjedisore do të prezantojë mjetet e pjesëmarrjes publike para aktorëve lokalë dhe kombëtarë si pjese e konsultimit publik: Elbasani i Gjelbër 2030. Ky aktivitet është një moment kyç për:

EXPERTISE FRANCE
GROUPE AFD

- Prezantimin e mjeteve PP dhe aktivitetet per testimin e tyre.
- Diskutimin me grupet e interesit mbi përfitimet dhe sfidat e përdorimit të tyre.
- Ndërtimin e partneriteteve afatgjata për institucionalizimin e praktikave të pjesëmarrjes publike.

Pjesemarresit:

Rreth 25 pjesemarres perfaqesues te grupeve te meposhteme:

- ✓ **Grupet e interesit:** Të kontribuojnë me rekomandime dhe ide konkrete mbi prioritetet mjedisore, duke sjellë perspektiva nga komuniteti, bizneset, OJF-të, universiteti dhe grupet vulnerabël.
- ✓ **Stafi i Bashkisë Elbasan:** Të testojnë mjetet e pjesëmarrjes publike në praktikë, të koordinojë procesin e konsultimit dhe të sigurojë integrimin e rezultateve në politikat vendore.
- ✓ **Stafi i Projektit CEJ:** Të prezantojë mjetet e zhvilluara, të mbështesë procesin e testimit dhe të ofrojë ekspertizë metodologjike për institucionalizimin e praktikave të pjesëmarrjes publike.
- ✓

Rezultatet e Pritshme & Hapat e Mëtejshëm

- ✓ Paketa e finalizuar e Mjeteve të Pjesëmarrjes Publike (PP Toolkit) **i dorëzohet zyrtarisht** Bashkisë së Elbasanit.
- ✓ **Rezultatet e pilotimit nga *Buxhetimi me Pjesëmarrje* dhe *konsultimet VNM* prezantohen dhe validohen me aktorët lokalë.** "Ju Thatë – Ne Bëmë" **ndahen; qytetarët pranojnë se si kontributet e tyre formësuan mjetet.**
- ✓ **Vështrimet krahasuese nga praktikat bashkiake franceze dhe europiane pasurojnë qasjen e Elbasanit dhe forcojnë qëndrueshmërinë.**
- ✓ Hapat e mëtejshëm: **integrimi i prioriteteve të validuara në *Elbasani i Gjelbër 2030* dhe organizimi i** Workshopit Kombëtar për Pjesëmarrjen Publike (Tiranë, Tetor 2026).

EXPERTISE FRANCE
GROUPE AFD

Climate and Environmental Justice (CEJ)
Convergence in the Western Balkans Project

Takim me Aktoret Lokale per prezantimin e mjeteve PP që Bashkia Elbasan përmes konsultimit publik: Elbasani i Gjelbër 2030 (1-30 Shtator 2026)

23 Shtator 2026, Elbasan

Ftesa dhe Agjenda

Të dashur banorë të Elbasanit,

Bashkia e Elbasanit, në bashkëpunim me **Projektin e Konvergjencës së Drejtësisë Mjedisore (CEJ)**, i mbështetur nga **Agjencia Franceze e Zhvillimit (AFD)** dhe i zbatuar nga **Expertise France**, ju fton të merrni pjesë në **Takimin e Konsultimit me Aktorët Lokalë** në Bashkinë e Elbasanit, më **23 Shtator 2026**, si pjesë e konsultimit publik *Elbasani i Gjelbër 2030*.

Në këtë takim, Bashkia së bashku me projektin CEJ do të prezantojnë **Mjetet e Pjesëmarrjes Publike** https://elbasani.gov.al, dhe do të hapin diskutime mbi përfitimet, sfidat dhe ndërtimin e partneriteteve afatgjata për vendimmarrje gjithëpërfshirëse në shërbimet publike dhe qeverisjen mjedisore.

Pjesëmarrja juaj është thelbësore për të forcuar transparencën, për të përmirësuar shërbimet bashkiake dhe për të siguruar që Elbasani të ecë përpara drejt standardeve të Bashkimit Europian për qeverisje demokratike dhe gjithëpërfshirëse.

Me shpresën për t'ju parë ne kete event,

Entela Pinguli

Përfaqësuese e Bashkisë Elbasan

Përfaqësues i Projektit CEJ

Agjendë

Prezantimi i Mjeteve të Pjesëmarrjes Publike – Elbasan, 23 Shtator 2026

10.00 – Mireseardhja dhe Kafe

10:30 – 11.30 **Pershendetje dhe Prezantime**

- Hapja zyrtare nga Kryetari i Bashkisë Elbasan (5 min)
- Përshëndetje nga përfaqësuesi i Projektit CEJ (5 min)
- Prezantimi i shkurtër i mjeteve te perfshirjes publike nga ana e projektit CEJ (20 min)
    - Prezantim i mjeteve dhe rendesia e tyre ne nje vendimmarrje gjitheperfshirese. Mekanizmi i reagimeve. Entela Pinguli CEJ
    - Planifikimi i konsultimeve me gjitheperfshirje dhe mjetet qe e permiresojne cilesine e komunikimit. Shembuj nga Ermelinda Mahmutaj Eksperte e Perfshirjes Publike te projektit CEJ
    - Roli i Bashkise dhe Komunitetit ne vendimmarjen mjedisore ne lidhje me Investime ku kerkohet VSM/VNM dhe me sherbimet bashkiake. Shembuj nga France. Tabela e shërbimeve ligjore, proceset e pjesëmarrjes, mjetet e Paketës së Elbasanit dhe shembuj praktikë. Entela Pinguli dhe Carmen Bouley de Santiago Eksperte Franceze e pjesemarrjes publike (CEJ)

- Prezantim i Bashkise per eksperiencen e testimit dhe integrimit te ketyre mjeteve ne punen e Bashkise, sidomor ne permiresimin e pjesemarrjes se publikut ne vendimmarjet ne lidhje me sherbimet ndaj qytetareve, kerkese e Integrimit (15 min)
    - Konsultimet kualitative permiresojne vendimmarrjen ne një sërë shërbimesh bazë ndaj qytetarëve, të përcaktuara në ligjin për vetëqeverisjen vendore. Këto shërbime përfshijnë administrimin e territorit, furnizimin me ujë, menaxhimin e mbetjeve, transportin publik, arsimin parashkollor, shërbimet sociale dhe kulturore, si dhe mbrojtjen e mjedisit.
    - Tabela konsultimit publik me mjetet e perfshirjes te integruara

11:30 – 13:00 **Diskutime të hapura me grupet e interest te moderuara nga Bashkia dhe projekti CEJ**

- **Përfitimet e përdorimit të mjeteve PP**

- Si mendoni se bashkia mund të përmirësojë komunikimin me qytetarët për shërbime si uji, mbetjet dhe transporti, duke përdorur mjete të strukturuara? *(p.sh. Plani vjetor i konsultimit publik, Plani i komunikimit me tre faza)*
- A ju ndihmon fakti që komentet tuaja pasqyrohen në mënyrë të qartë në vendimmarrje? *(p.sh. Matrica "Ju thatë – Ne bëmë", Mekanizmi i reagimeve)*
- Si mund të matet më mirë cilësia e konsultimeve publike? *(p.sh. Treguesit kryesorë të performancës, Anketat e kënaqësisë së qytetarëve)*

- **Sfida dhe sugjerime për përmirësim**

  - Cilat pengesa keni hasur në konsultimet publike dhe si mund të ndihmojë bashkia për t'i kapërcyer? (p.sh. Këshilla për moderim, Lista e masave të aksesit)
  - Si mund të sigurohet që njoftimet dhe konsultimet të jenë më të aksesueshme për qytetarët? (p.sh. Regjistri elektronik për njoftime dhe konsultime)
  - Çfarë mënyre raportimi do të rrisë transparencën e bashkisë? (p.sh. Treguesit e monitorimit, Matrica e ndjekjes së konsultimeve)

- **Ndërtimi i partneriteteve për zbatim**

  - Me cilat grupe të interesit duhet të bashkëpunojë më ngushtë bashkia për të përmirësuar shërbimet? (p.sh. Modeli i partneritetit, Letra e partneritetit për përfshirje)
  - Si mund të ndahen më mirë përgjegjësitë mes bashkisë, shoqërisë civile dhe mediave? (p.sh. Udhëzuesi operativ ndërdrejtorial, Paketa e trajnimit për kapacitetet)
  - Çfarë roli mund të luajë media lokale në rritjen e transparencës? (p.sh. Treguesit e performancës, Matrica e ndjekjes së konsultimeve)

13:00 **Permbyllja**

- Rekomandime nga diskutimet dhe hapat e ardhshëm nga Bashkia dhe projekti CEJ

13.30 **Dreka**

NOTE: Materiale per discutimet jane te bashkangjitur

Tabela 1. Paketa e mjeteve për Pjesëmarrje Publike të Bashkisë së Elbasanit, Shqipëri

Mjetet e Pjesëmarrjes Publike	Proceset ku përdoren & Lloji i përdorimit	Proceset ku testohen & Koha
Plani vjetor i konsultimit publik	Konsultime të rregullta të bashkisë me qytetarët	Testim në Buxhetimin me Pjesëmarrje – Korrik–Shtator 2026
Plani i komunikimit me tre valë	Fushata informimi dhe njoftimi publik	Testim në konsultime VNM – Korrik–Shtator 2026
Model Partneriteti / Memorandumi i Mirëkuptimit	Formalizimi i marrëveshjeve me aktorët lokalë	Testim gjatë eventit lokal në Elbasan – Shtator 2026
Shablloni i planifikuesit të hapave të konsultimit	Organizimi i fazave të konsultimit	Testim në Buxhetimin me Pjesëmarrje – Korrik–Shtator 2026
Udhëzues operativ ndërdrejtorial për konsultime publike	Koordinimi ndërsektorial brenda bashkisë	Testim në konsultime VNM – Korrik–Shtator 2026
Formularë të shkruar (dixhitalë dhe të shtypshëm)	Mbledhja e komenteve nga qytetarët	Testim në eventin lokal në Elbasan – Shtator 2026
Shënim shpjegues për regjistrin elektronik	Regjistrimi i njoftimeve dhe konsultimeve	Testim në Buxhetimin me Pjesëmarrje – Korrik–Shtator 2026
Këshilla për moderim (për seancat dëgjimore)	Menaxhimi i takimeve publike	Testim në konsultime VNM – Korrik–Shtator 2026
Shablloni i mekanizmit të reagimeve	Përpunimi i komenteve dhe përgjigjeve	Testim në Buxhetimin me Pjesëmarrje – Korrik–Shtator 2026
Treguesit kryesorë të performancës	Monitorimi i cilësisë së pjesëmarrjes	Testim në eventin lokal në Elbasan – Shtator 2026
Takimi online	Konsultime virtuale me qytetarët	Testim në Workshop Kombëtar për PP – Tetor 2026
Udhëzime për pjesëmarrjen e të rinjve	Angazhimi i të rinjve në vendimmarrje	Testim në Buxhetimin me Pjesëmarrje – Korrik–Shtator 2026
Protokolli i zgjidhjes së konflikteve	Menaxhimi i mosmarrëveshjeve gjatë konsultimeve	Testim në konsultime VNM – Korrik–Shtator 2026
Asambleja e Qytetarëve: Udhëzues Praktik	Organizimi i forumeve qytetare	Testim në eventin lokal në Elbasan – Shtator 2026
Letër partneriteti për pjesëmarrje gjithëpërfshirëse	Formalizimi i angazhimit të aktorëve	Testim në Workshop Kombëtar për PP, Tiranë – Tetor 2026
Pjesëmarrja ndërkufitare për peizazhe rezistente ndaj zjarreve	Konsultime rajonale dhe ndërkufitare	Testim në Tryezën Rajonale, Shkodër – Nëntor 2026
Kuptimi i Vlerësimit Strategjik Mjedisor (VSM)	Proceset e planifikimit strategjik	Testim në proceset VNM/VSM – Korrik–Nëntor 2026

Tabela 2. Shërbimet ligjore, proceset e pjesëmarrjes, mjetet e Paketës së Elbasanit dhe shembuj praktikë

Kategoria	Detyrimet ligjore ndaj qytetarëve	Proceset e pjesëmarrjes	Mjetet e Paketës së Elbasanit	Shembull praktik
Administrimi i territorit	Planifikim urban, leje ndërtimi, rrugë lokale, ndriçim publik	Njoftim i hershëm, konsultim publik, rishikim i planeve urbane	Plani vjetor i konsultimit publik, Planifikuesi i hapave të konsultimit, Udhëzuesi operativ ndërdrejtorial, Asambleja e Qytetarëve	Organizimi i një dëgjese publike për planin rregullues të qytetit me përdorimin e planifikuesit të hapave dhe publikimin e njoftimeve në regjistrin elektronik.
Uji dhe kanalizimet	Furnizim me ujë të pijshëm, menaxhim kanalizimesh	Konsultim me lagjet, feedback nga përdoruesit	Plani i komunikimit me tre faza, Model Partneriteti/Memorandumi i Mirëkuptimit, Shënim shpjegues për regjistrin elektronik, Letër partneriteti	Mbledhje me banorët e lagjes për cilësinë e ujit, me publikim të rezultateve në regjistrin elektronik dhe nënshkrim të një memorandumi partneriteti me komunitetin.
Menaxhimi i mbetjeve	Grumbullim, transport, trajtim mbetjesh, pastrim hapësirash publike	Konsultim me komunitetin, vendimmarrje me feedback	Formularë të shkruar, Model i mekanizmit të reagimeve, Protokolli i zgjidhjes së konflikteve, Pjesëmarrja ndërkufitare – Gata/Malkata	Konsultim publik për vendndodhjen e pikave të mbledhjes së mbetjeve, me përdorimin e formularëve të shkruar dhe mekanizmit të reagimeve për ankesat e qytetarëve.
Transporti publik	Organizim dhe mbikëqyrje e transportit urban/ndër-urban	Konsultime me përdoruesit, rishikim i shërbimit	Plani i komunikimit me tre faza, Këshilla për moderim, Kartat e skenarëve	Fokus-grup me studentë dhe punonjës për oraret e autobusëve, duke përdorur kartat e skenarëve për opsione të ndryshme dhe moderim profesional të seancës.
Arsimi parashkollor	Menaxhim çerdhe/kopsht, mbështetje për institucionet lokale	Konsultime me prindër, feedback nga komuniteti	Formularë të shkruar, Matrica e komenteve, Udhëzuesi për pjesëmarrjen e të rinjve	Konsultim me prindër për cilësinë e shërbimit në çerdhe, duke mbledhur komente përmes formularëve dhe analizuar rezultatet me matricën e komenteve.
Shërbimet sociale	Ndihma ekonomike, mbështetje për vulnerabël	Fokus-grupe, vendimmarrje me feedback	Model Partneriteti/Memorandumi i Mirëkuptimit, Model i mekanizmit të reagimeve, Asambletë qytetare	Organizimi i një asambleje qytetare për politikat e ndihmës ekonomike, me nënshkrim të një memorandumi partneriteti dhe mekanizëm reagimesh për përfituesit.
Kultura dhe sporti	Biblioteka, qendra kulturore, aktivitete sportive	Konsultime për programet kulturore, sondazhe për evente	Plani vjetor i konsultimit publik, Plani i komunikimit me tre faza, Letër partneriteti	Konsultim publik për programin kulturor vjetor, me sondazh elektronik dhe nënshkrim të një letre partneriteti për përfshirjen e organizatave lokale.
Mbrojtja e mjedisit	Menaxhim parqe, zona të gjelbra, monitorim ndotjeje	Konsultime publike, vendimmarrje me feedback, ndjekje dhe monitorim	Treguesit kryesorë të performancës, Pema e problemit (DPSIR), Kuptimi i Vlerësimit Strategjik Mjedisor (VSM)	Konsultim publik për planin e gjelbërimit, me përdorimin e pemës së problemit për analizë dhe raportim të treguesve të performancës në pjesëmarrjen publike.

EXPERTISE FRANCE
GROUPE AFD

Climate and Environmental Justice (CEJ)
Convergence in the Western Balkans Project

Meeting with Local Stakeholders for the Presentation of Public Participation Tools – Municipality of Elbasan, through the public consultation "Green Elbasan 2030" (September 1–30, 2026)

23 September 2026 Elbasan

Context:

Preparation of Public Participation Tools for the Municipality of Elbasa: This was made possible thanks to the **Convergence of Environmental Justice (CEJ) Project**, implemented by **Expertise France** and supported by **AFD** (May 2024 – November 2026).

The **needs assessment process for public participation** in the Municipality of Elbasan was carried out in autumn 2025 and showed that, although important practices exist, there is still a gap between formal legal compliance and meaningful citizen engagement. Based on these findings, during 2026 the CEJ Project, in cooperation with the Municipality, prepared a **package of public participation tools**, which offers a unified model with five phases (early notification, consultation, review, decision-making with feedback, follow-up and monitoring) and ten practical tools.

Local Practical Tool: The package proposes **ten practical tools** that can be applied with existing municipal resources:

1. Annual Public Consultation Plan
2. Three-Phase Communication Plan
3. Partnership Model / Memorandum of Understanding
4. Consultation Steps Planner
5. Inter-departmental Operational Guide for Public Consultations
6. Written Forms (digital and printed)
7. Explanatory Note for the Electronic Register of Notifications and Consultations
8. Moderation Guidelines (for public hearings)
9. Feedback Mechanism Model
10. Key Performance Indicators for Public Participation

Complementary French and European Practices: These are inspired by France and Europe, placing Elbasan in line with EU standards: A) Conducting an online meeting B) Guidelines for youth participation C) Conflict resolution protocol for public participation D) Citizens' Assembly: A Practical Guide for Municipalities E) Partnership Letter for inclusive public participation F) Cross-border Participation: *From Endangered Landscapes to Fire-Resilient Landscapes – Gata-Makata Case Study* G) Understanding Strategic Environmental Assessment (SEA): An analytical comparison of SEA processes under Albanian and French legislation

These tools are published on the Municipality's website (https://elbasani.gov.al/) and help strengthen **transparency**, increase **community trust**, and bring Elbasan closer to **EU standards of democratic and inclusive governance.**

Testing and integration: The package of tools is being tested until the end of October 2026, used in consultation practices to see how they function and how they can be improved. Today's meeting with local stakeholders, organized jointly by the Municipality of Elbasan and the CEJ Project, is the next step in this process and part of the event **"Green Elbasan 2030" (1–30 September 2026).**

The integration of public participation tools into the Municipality's daily practices is both a governance necessity and a legal obligation under Law No. 139/2015 on Local Self-Government. This law requires municipalities to deliver essential public services—including territorial administration, water supply, waste management, public transport, pre-school education, social and cultural services, and environmental protection—while ensuring transparency and citizen involvement in decision-making. Embedding tools such as the Annual Public Consultation Plan, the Feedback Mechanism, and Key Performance Indicators etc into routine processes strengthens communication, guarantees that citizens' voices are systematically reflected, and enhances accountability. In environmental decision-making, particularly for processes like Strategic Environmental Assessment (SEA) and Environmental Impact Assessment (EIA), the use of these tools ensures compliance with national legislation and aligns Elbasan with EU standards of democratic and participatory governance.

Purpose of the event:
The Municipality of Elbasan will organize and coordinate the Consultation Meeting with local stakeholders on 23 September 2026, where the Municipality together with the Convergence of Environmental Justice (CEJ) Project will present the public participation tools to local and national stakeholders as part of the public consultation Green Elbasan 2030.

This activity is a key moment for:

- Presenting the PP tools and the activities for testing them.
- Discussing with stakeholder groups about the benefits and challenges of their use.
- Building long-term partnerships for the institutionalization of public participation practices.

Participants:

Around **25 participants**, representing the following groups:

- **Stakeholder groups:** To contribute with recommendations and concrete ideas on environmental priorities, bringing perspectives from the community, businesses, NGOs, universities, and vulnerable groups.
- **Staff of Elbasan Municipality:** To test the public participation tools in practice, coordinate the consultation process, and ensure the integration of results into local policies.
- **Staff of the CEJ Project:** To present the developed tools, support the testing process, and provide methodological expertise for the institutionalization of public participation practices.

Expected Outcomes & Next Steps

- The finalised **Public Participation Toolkit (PP Toolkit)** formally handed over to the **Municipality of Elbasan**.
- Municipality piloting results from *Participatory Budgeting* and *EIA consultations* presented and validated with local stakeholders.**"You Said – We Did"** outcomes shared; citizens acknowledge how their input shaped the tools.
- Comparative insights from **French and European municipal practices** enrich Elbasan's approach and strengthen sustainability.
- Next steps: incorporation of validated priorities into *Elbasani Green 2030* and upcoming **National Public Participation Workshop (Tirana, October 2026)**.

EXPERTISE FRANCE
GROUPE AFD

Climate and Environmental Justice (CEJ) Convergence in the Western Balkans Project

Meeting with Local Stakeholders for the Presentation of Public Participation Tools – Municipality of Elbasan, through the public consultation "Green Elbasan 2030" (September 1–30, 2026)

23 September 2026 Elbasan

Invitation and Agenda

Dear habitants of Elbasan,

The Municipality of Elbasan, in cooperation with the **Convergence of Environmental Justice (CEJ) Project**, supported by the **French Development Agency (AFD)** and implemented by **Expertise France**, invites you to the **Consultation Meeting with Local Stakeholders** at Elbasan Municipality, on **23 September 2026**, part of the public consultation *Green Elbasan 2030*.

At this meeting, the Municipality with the CEJ Convergence project will present the newly developed **Public Participation Tools** [LINK] and open discussions on their benefits, challenges, and the building of long-term partnerships for inclusive decision-making in public services and environmental governance.

Your participation is essential to strengthen transparency, improve municipal services, and ensure Elbasan advances toward EU standards of democratic and inclusive governance.

Looking forward to see you there,

Entela Pinguli

Elbasan Municipality Representative

CEJ Project Representative

Agenda

Presentation of Public Participation Tools – Elbasan, 23 September 2026

10:00 – Welcome and Coffee

10:30 – 11:30 Greetings and Introductions

- Official opening by the Mayor of Elbasan (5 min)
- Welcome remarks by the CEJ Project representative (5 min)
- Short presentation of public participation tools by the CEJ Project (20 min):
  - Presentation of the tools and their importance in inclusive decision-making. Feedback Mechanism. *Entela Pinguli, CEJ*
  - Planning inclusive consultations and tools that improve communication quality. Examples. *Ermelinda Mahmutaj, Public Participation Expert, CEJ*
  - The role of the Municipality and the Community in environmental decision-making related to investments requiring SEA/EIA and municipal services. Examples from France. Table of legal services, participation processes, Elbasan Package tools, and practical examples. *Entela Pinguli and Carmen Bouley de Santiago, French Expert on Public Participation (CEJ)*
- Municipal presentation on the experience of testing and integrating these tools into municipal work, especially in improving public participation in decision-making on citizen services, as required by the integration process (15 min):
  - Qualitative consultations improve decision-making in a range of basic services defined by the Law on Local Self-Government: territorial administration, water supply, waste management, public transport, pre-school education, social and cultural services, and environmental protection.
  - Public consultation table with integrated participation tools.

11:30 – 13:00 Open Discussions with Stakeholder Groups Moderated by the Municipality and CEJ Project

Benefits of using PP tools

- How can the municipality improve communication with citizens on services such as water, waste, and transport by using structured tools? *(e.g. Annual Public Consultation Plan, Three-Phase Communication Plan)*
- Does it help you when your comments are clearly reflected in decision-making? *(e.g. "You Said – We Did" Matrix, Feedback Mechanism)*

- How can the quality of public consultations be better measured? *(e.g. Key Performance Indicators, Citizen Satisfaction Surveys)*

Challenges and suggestions for improvement

- What obstacles have you faced in public consultations and how can the municipality help overcome them? *(e.g. Moderation Guidelines, Accessibility Measures List)*
- How can notifications and consultations be made more accessible to citizens? *(e.g. Electronic Register for Notifications and Consultations)*
- What reporting methods would increase municipal transparency? *(e.g. Monitoring Indicators, Consultation Tracking Matrix)*

Building partnerships for implementation

- Which stakeholder groups should the municipality work more closely with to improve services? *(e.g. Partnership Model, Partnership Charter)*
- How can responsibilities be better shared between the municipality, civil society, and the media? *(e.g. Inter-departmental Operational Guide, Capacity-building Training Package)*
- What role can local media play in increasing transparency? *(e.g. Performance Indicators, Consultation Tracking Matrix)*

13:00 – Closing

- Recommendations from discussions and next steps by the Municipality and CEJ Project

13:30 – Lunch

NOTE: Materials enclosed to be used for the meeting

Table 1. The Package of Public Participation Tools of Elbasan Municipality, Albania

Public Participation Tools	Processes where used & Type of use	Processes where tested & Time
Annual Public Consultation Plan	Regular municipal consultations with citizens	Tested in Participatory Budgeting – July–September 2026
Three-Wave Communication Plan	Public information and notification campaigns	Tested in EIA consultations – July–September 2026
Partnership Model / Memorandum of Understanding	Formalizing agreements with local stakeholders	Tested during Local Event in Elbasan – September 2026
Consultation Steps Planner Template	Organizing consultation phases	Tested in Participatory Budgeting – July–September 2026
Inter-departmental Operational Guide for Public Consultations	Cross-sectoral coordination within the municipality	Tested in EIA consultations – July–September 2026
Written Forms (digital and printed)	Collecting comments from citizens	Tested in Local Event in Elbasan – September 2026
Explanatory Note for the Electronic Register	Recording notifications and consultations	Tested in Participatory Budgeting – July–September 2026
Moderation Guidelines (for public hearings)	Managing public meetings	Tested in EIA consultations – July–September 2026
Feedback Mechanism Template	Processing comments and responses	Tested in Participatory Budgeting – July–September 2026
Key Performance Indicators	Monitoring the quality of participation	Tested in Local Event in Elbasan – September 2026
Online Meeting	Virtual consultations with citizens	Tested in National PP Workshop – October 2026
Guidelines for Youth Participation	Engaging youth in decision-making	Tested in Participatory Budgeting – July–September 2026
Conflict Resolution Protocol	Managing disagreements during consultations	Tested in EIA consultations – July–September 2026
Citizens' Assembly: Practical Guide	Organizing citizen forums	Tested in Local Event in Elbasan – September 2026
Partnership Letter for Inclusive Participation	Formalizing stakeholder engagement	Tested in PP National Workshop, Tirana – October 2026
Cross-border Participation for Fire-Resilient Landscapes	Regional and cross-border consultations	Tested in Regional Roundtable, Shkodër – November 2026
Understanding Strategic Environmental Assessment (SEA)	Strategic planning processes	Tested in EIA/SEA processes – July–November 2026

Table 2. Legal services, participation processes, PP tools of Elbasan Package, and practical examples

Category	Legal obligations to citizens	Participation processes	PP Tools of Elbasan Package	Practical example
Territorial administration	Urban planning, building permits, local roads, public lighting	Early notification, public consultation, plan review	Annual Public Consultation Plan, Consultation Steps Planner, Inter-departmental Operational Guide, Citizens' Assembly	Organizing a public hearing on the city's regulatory plan using the consultation steps planner and publishing notices in the electronic register.
Water and sewerage	Drinking water supply, sewerage management	Neighborhood consultations, user feedback	Three-Phase Communication Plan, Partnership Model/MoU, Explanatory Note on Electronic Register, Partnership Charter	Meeting with residents on water quality, publishing results in the electronic register, and signing a partnership memorandum with the community.
Waste management	Collection, transport, treatment of waste, cleaning public spaces	Community consultation, decision-making with feedback	Written Forms (digital/printed), Feedback Mechanism Model, Conflict Resolution Protocol, Cross-border Participation (Gata–Malkata case)	Public consultation on waste collection points using written forms and a feedback mechanism to address citizen complaints.
Public transport	Organization and supervision of urban/inter-urban transport	User consultations, service review	Three-Phase Communication Plan, Moderation Guidelines, Scenario Cards	Focus group with students and workers on bus schedules, using scenario cards for different options and professional moderation of the session.
Pre-school education	Management of nurseries/kindergartens, support for local institutions	Parent consultations, community feedback	Written Forms, Comment Matrix, Youth Participation Guide	Consultation with parents on nursery service quality, collecting comments via forms and analyzing results with the comment matrix.
Social services	Economic aid, support for vulnerable groups	Focus groups, decision-making with feedback	Partnership Model/MoU, Feedback Mechanism Model, Citizens' Assembly	Organizing a citizens' assembly on economic aid policies, signing a partnership memorandum, and applying a feedback mechanism for beneficiaries.

Category	Legal obligations to citizens	Participation processes	PP Tools of Elbasan Package	Practical example
Culture and sports	Libraries, cultural centers, sports activities	Consultations on cultural programs, event surveys	Annual Public Consultation Plan, Three-Phase Communication Plan, Partnership Charter	Public consultation on the annual cultural program, with an online survey and signing a partnership charter with local organizations.
Environmental protection	Management of parks, green areas, pollution monitoring	Public consultations, decision-making with feedback, follow-up and monitoring	Annual Public Consultation Plan, Consultation Steps Planner, Inter departmental Operational Guide, Citizens' Assembly, Partnership Model/MoU, Feedback Mechanism Model, Citizens' Assembly Key Performance Indicators, Problem Tree (DPSIR), Understanding Strategic Environmental Assessment (SEA)	Public consultation on the greening plan, using the problem tree for analysis and reporting KPIs on public participation quality.

Bashkia e Elbasanit

EXPERTISE FRANCE
GROUPE AFD

Projekti i Konvergjencës për Drejtësinë Klimatike dhe Mjedisore për Ballkanin Perëndimor

Paketa e mjeteve për Pjesëmarrje Publike të Bashkisë së Elbasanit, Shqipëri

Mjetet e Pjesemarrjes Publike	**Proceset ku përdoren dhe Lloji i perdorimit**	**Proceset ku testohen & Koha**
Plani vjetor i konsultimit publik	Konsultime të rregullta të bashkisë me qytetarët	Testim në **Participatory Budgeting** – Korrik–Shtator 2026
Plani i komunikimit me tre valë	Fushata informimi dhe njoftimi publik	Testim në **EIA konsultime** – Korrik–Shtator 2026
Model Partneriteti / Memorandumi i Mirëkuptimit	Formalizimi i marrëveshjeve me aktorët lokalë	Testim gjatë **eventit lokal në Elbasan** – Shtator 2026
Shablloni i planifikuesit të hapave të konsultimit	Organizimi i fazave të konsultimit	Testim në **Participatory Budgeting** – Korrik–Shtator 2026
Udhëzues operativ ndërdrejtorial për konsultime publike	Koordinimi ndërsektorial brenda bashkisë	Testim në **EIA konsultime** – Korrik–Shtator 2026
Formularë të shkruar (dixhitalë dhe të shtypshëm)	Mbledhja e komenteve nga qytetarët	Testim në **eventin lokal në Elbasan** – Shtator 2026
Shënim shpjegues për regjistrin elektronik	Regjistrimi i njoftimeve dhe konsultimeve	Testim në **Participatory Budgeting** – Korrik–Shtator 2026

Mjetet e Pjesemarrjes Publike	Proceset ku përdoren dhe Lloji i perdorimit	Proceset ku testohen & Koha
Këshilla për moderim (për seancat dëgjimore)	Menaxhimi i takimeve publike	Testim në **EIA konsultime** – Korrik–Shtator 2026
Shablloni i mekanizmit të reagimeve	Përpunimi i komenteve dhe përgjigjeve	Testim në **Participatory Budgeting** – Korrik–Shtator 2026
Treguesit kryesorë të performancës	Monitorimi i cilësisë së pjesëmarrjes	Testim në **eventin lokal në Elbasan** – Shtator 2026
Takimi online	Konsultime virtuale me qytetarët	Testim në **evente kombëtare PP Workshop** – Tetor 2026
Udhëzime për pjesëmarrjen e të rinjve	Angazhimi i të rinjve në vendimmarrje	Testim në **Participatory Budgeting** – Korrik–Shtator 2026
Protokolli i zgjidhjes së konflikteve	Menaxhimi i mosmarrëveshjeve gjatë konsultimeve	Testim në **EIA konsultime** – Korrik–Shtator 2026
Asambleja e Qytetarëve: Udhëzues Praktik	Organizimi i forumeve qytetare	Testim në **eventin lokal në Elbasan** – Shtator 2026
Letër partneriteti për pjesëmarrje gjithëpërfshirëse	Formalizimi i angazhimit të aktorëve	Testim në **PP National Workshop, Tirana** – Tetor 2026
Pjesëmarrja ndërkufitare për peizazhe rezistente ndaj zjarreve	Konsultime rajonale dhe ndërkufitare	Testim në **Regional Roundtable, Shkodër** – Nëntor 2026
Kuptimi i Vlerësimit Strategjik Mjedisor (VSM)	Proceset e planifikimit strategjik	Testim në **EIA/SEA proceset** – Korrik–Nëntor 2026

- Kollona a pare ka llojet e mjeteve te propozuara nga projekti CEJ Convergence per Bashkine Elbasan
- Kollona a dyte ka propozime per llojin e procesit qe propozohet per tu perdorur mjeti. Kerkohet nga Bashkia per ta konkretizuar kete process me sugjerime te proceseve egzistuese.
- Kollona e trete eshte per proceset ne te cilat testohen keto mjete ne peruidhen e manaxhimit te projektit Korrik – Nentor 2026, me perparesi per muajt e ardhshem Korrik - Shtator. Shpjegime dhe propozime nga projekti duhen konkretizuar nga Bashkia me procesin dhe daten per testim.

Te rendesishme :

Eventi lokal i prezantimit te Paketes se Mjeteve ne Bashkine e Elbasanit propozohet ne 23 Shtator 2026

Eventi Kombetar i mbi pjesemarrjen publike ne vendimmarrjen Mjedisore propozohet ne Tetor 2026 (data per tu percaktuar)